

LOA **2022**

LEI ORÇAMENTÁRIA ANUAL

Audiências Públicas
Orçamento Cidadão



CIDADE DE
SÃO PAULO



ORÇAMENTO CIDADÃO – PROJETO DE LEI ORÇAMENTÁRIA ANUAL 2022

**RELATÓRIO DO PROCESSO PARTICIPATIVO DE ELABORAÇÃO DA PROPOSTA ORÇAMENTÁRIA DO
MUNICÍPIO**

Secretaria Municipal da Fazenda (SF)

Secretário: Guilherme Bueno de Camargo

Subsecretaria de Planejamento e Orçamento Municipal (SUPOM)

Subsecretário: Fabiano Martins de Oliveira

Coordenadoria de Planejamento (COPLAN)

Coordenador: Samuel Ralize de Godoy

Divisão de Avaliação e Aprimoramento do Gasto Público (DIAPRI)

Diretor: Sandro Luís Palanca

Equipe responsável:

Fernanda Pardini Costa
Letícia Cotrim de Oliveira
Sandro Luís Palanca
Tayna Suemy Vitor
Wilson Cabral da Silva

VERSÃO FINAL PARA PUBLICAÇÃO

Dez/2021



Introdução

O processo participativo de elaboração do Projeto de Lei Orçamentária Anual (PLOA) de 2022 recebeu o nome de **Orçamento Cidadão** e manteve o modelo iniciado em 2020, com o PLOA de 2021. O processo busca receber propostas de munícipes para o orçamento anual, selecionar as propostas mais prioritárias e submetê-las a uma análise de viabilidade por parte das Secretarias Municipais, com o fim último de obter maior efetividade na sua implementação.

Nesse sentido, além de encaminhar todas as propostas recebidas para as Secretarias, o processo consiste em selecionar um número reduzido de propostas para avaliação mais aprofundada pelas Secretarias Municipais, dado que o grande número de manifestações recebidas dos munícipes dificulta uma análise detalhada de todas elas e o pleno entendimento de sua viabilidade. Ainda nesse sentido, um dos grandes desafios do processo foi concluir as análises em um prazo razoável e suficiente para a inserção no PLOA de 2022, já que os trâmites do projeto obedecem a rígidos prazos legais, impondo uma limitação temporal significativa às Secretarias Municipais para a análise das propostas recebidas.

O processo Orçamento Cidadão, como novo modelo participativo de elaboração do Projeto de Lei Orçamentária Anual, foi concebido e elaborado no âmbito do II Plano de Ação em Governo Aberto (realizado entre 2018 e 2020), e constituiu uma meta importante do “Compromisso I - Orçamentário”. Nesse contexto, o desenvolvimento do modelo contou com a participação de representantes de diversas secretarias e órgãos municipais (além da Secretaria Municipal da Fazenda, a Secretaria de Governo Municipal, Controladoria Geral do Município, Secretaria Municipal das Subprefeituras, Secretaria Especial de Relações Sociais) e representantes da sociedade civil, que participaram do Plano de Ação em Governo Aberto e do Compromisso I com representação paritária.

Até 2019, as Audiências Públicas do PLOA eram realizadas de forma presencial e regionalizada, em cada uma das 32 Subprefeituras Municipais. Eram, portanto, 32 eventos, sempre abertos ao público em geral, e consistiam em uma breve explanação de um representante da Subprefeitura, seguida de exposição da Secretaria Municipal da Fazenda, que trazia basicamente uma série de dados e conceitos técnico-orçamentários, a fim de introduzir a discussão do tema para os munícipes, além da apresentação da estimativa de receita para o ano vindouro. Na sequência, o microfone era aberto ao público presente para expor suas colocações e o evento se encerrava com as considerações finais por parte da mesa. Ao longo da Audiência, os munícipes presentes tinham a opção de preencher fichas com sugestões de propostas para orientar a formulação do Projeto de Lei Orçamentária, as quais eram repassadas às devidas Secretarias Municipais para que efetuassem



suas análises quanto à possibilidade de inclusão no PLOA do ano seguinte. A partir de 2019, foi aberto também um canal on-line para o recebimento de propostas, em complemento à coleta presencial nos eventos.

Além da reestruturação do processo como um todo, que é detalhado neste relatório, as restrições impostas pela pandemia de COVID-19 (v. Decreto nº 59.283 de 16 de março de 2020) forçaram o desenvolvimento de novas soluções, não previstas inicialmente, dada a impossibilidade de realização das Audiências Públicas de forma presencial. Diante disso, foi necessário redesenhar o formato das Audiências de forma a serem conduzidas integralmente em meio virtual, requerendo inovações tecnológicas e sistêmicas. Uma vez mantida a impossibilidade de encontros presenciais também em 2021, o mesmo modelo, exclusivamente virtual, foi replicado.

Apesar das dificuldades de implementação, o processo Orçamento Cidadão cumpriu todas as etapas previstas e, no PLOA de 2022, chegou ao final com 84 propostas consideradas viáveis, que terão recursos orçamentários previstos no orçamento de 2022¹ para sua implementação. Foram coletadas 3.130 propostas através do portal Participe Mais, abrangendo todas as 32 Subprefeituras Municipais. A etapa de votação popular, onde os munícipes escolhem as propostas que deverão ser analisadas, recebeu um número final de 24.578 votos.

Por fim, merece destaque a realização de uma etapa devolutiva no processo, após a conclusão do PLOA e seu envio à Câmara Municipal, para apresentar à população os resultados das análises de viabilidade, com a participação de representantes das Secretarias Municipais, além de um espaço aberto de discussão sobre as propostas. As Audiências Devolutivas são outra inovação no processo e seguiram o sucesso verificado já em 2020, primeiro ano do novo modelo participativo.

¹ Considera-se aqui a peça orçamentária na forma do Projeto de Lei Orçamentária Anual, ainda pendente a apreciação pela Câmara Municipal.

Etapas



O Orçamento Cidadão do PLOA 2022, assim como no ano anterior, foi realizado integralmente em ambiente virtual, ainda como reflexo da impossibilidade da realização de eventos presenciais por conta da pandemia de COVID-19. Nesse sentido, a etapa de coleta de propostas se deu unicamente através do Portal Participe Mais (<https://participemais.prefeitura.sp.gov.br/>), gerenciado pela Secretaria de Governo Municipal. A população teve trinta dias para enviar suas propostas e contribuir com a sua região, podendo fazer sugestões de forma aberta e ilimitada, inclusive sendo permitida a inclusão de propostas relativas a quaisquer Subprefeituras de interesse dos munícipes. Ao todo, foram coletadas neste processo 3.130 propostas, entre os meses de abril e maio.

A segunda etapa foi interna à Secretaria Municipal da Fazenda, para sistematização e divisão das propostas recebidas, de forma a dar uma melhor identidade a cada contribuição. As tabelas a seguir detalham-nas por tema e por subprefeitura:

Tabela 1 – Total e percentual de propostas recebidas (por tema*)

| TEMA | n° | % |
|--|--------------|----------------|
| Assistência Social | 169 | 5,40% |
| Cultura | 36 | 1,15% |
| Desenvolvimento Econômico e Trabalho | 216 | 6,90% |
| Direitos Humanos e Cidadania | 188 | 6,01% |
| Educação | 134 | 4,28% |
| Esportes e Lazer | 109 | 3,48% |
| Habitação | 116 | 3,71% |
| Meio Ambiente | 224 | 7,16% |
| Outros Temas | 223 | 7,12% |
| Saneamento | 90 | 2,88% |
| Saúde | 404 | 12,91% |
| Segurança Alimentar | 410 | 13,10% |
| Segurança Urbana | 62 | 1,98% |
| Transportes e Mobilidade | 318 | 10,16% |
| Zeladoria Urbana e Melhorias de Bairro | 431 | 13,77% |
| Total Geral | 3.130 | 100,00% |

* O tema é selecionado pelo próprio munícipe no momento da inserção da proposta.

Tabela 2 – Total e percentual de propostas recebidas (por Subprefeitura)

| SUBPREFEITURA | n° | % |
|---------------------------|-----------|----------|
| Aricanduva-Formosa-Carrão | 139 | 4,44% |
| Butantã | 183 | 5,85% |
| Campo Limpo | 133 | 4,25% |
| Capela do Socorro | 94 | 3,0% |
| Casa Verde | 203 | 6,49% |
| Cidade Ademar | 57 | 1,82% |
| Cidade Tiradentes | 58 | 1,85% |
| Ermelino Matarazzo | 56 | 1,79% |
| Freguesia-Brasilândia | 52 | 1,66% |
| Guaianases | 49 | 1,57% |
| Ipiranga | 92 | 2,94% |
| Itaim Paulista | 129 | 4,12% |
| Itaquera | 106 | 3,39% |
| Jabaquara | 103 | 3,29% |
| Jaçanã-Tremembé | 90 | 2,88% |
| Lapa | 53 | 1,69% |



**CIDADE DE
SÃO PAULO
FAZENDA**

| SUBPREFEITURA | n° | % |
|-----------------------|--------------|----------------|
| M_Boi Mirim | 95 | 3,04% |
| Mooça | 56 | 1,79% |
| Parelheiros | 108 | 3,45% |
| Penha | 99 | 3,16% |
| Perus | 114 | 3,64% |
| Pinheiros | 74 | 2,36% |
| Pirituba-Jaraguá | 59 | 1,88% |
| Santana-Tucuruvi | 51 | 1,63% |
| Santo Amaro | 111 | 3,55% |
| São Mateus | 206 | 6,58% |
| São Miguel Paulista | 80 | 2,56% |
| Sapopemba | 106 | 3,39% |
| Sé | 62 | 1,98% |
| Vila Mariana | 165 | 5,27% |
| V. Maria-V. Guilherme | 107 | 3,42% |
| Vila Prudente | 40 | 1,28% |
| Total Geral | 3.130 | 100,00% |

Após a etapa de coleta e sistematização, as propostas passaram por uma priorização, que ficou a cargo do Conselho Participativo Municipal (CPM). Os integrantes do CPM foram responsáveis por selecionar as contribuições mais significativas e que estivessem mais próximas das principais demandas das localidades, devendo priorizar até o máximo de quinze propostas por cada Subprefeitura. Ressalta-se que o CPM é considerado um organismo autônomo da sociedade civil, reconhecido pelo Poder Público Municipal como instância de representação da população para exercer o direito dos cidadãos ao controle social, por meio da fiscalização de ações e gastos públicos, bem como da apresentação de demandas, necessidades e prioridades na área de sua abrangência (v. Decreto 59.023/19). Importante frisar que o CPM deve manter comunicação com os Conselhos Gestores dos equipamentos públicos do território dos distritos e das Subprefeituras em sua área de abrangência.

Após a etapa de priorização por parte do CPM, a Secretaria Municipal da Fazenda fez uma nova sistematização, como a inclusão de títulos para cada proposta. Em seguida, as propostas foram encaminhadas para a plataforma de votação.

A votação é a última etapa participativa do processo Orçamento Cidadão antes da análise de viabilidade, tendo sido utilizado mais uma vez o Portal Participe Mais. Para a votação exige-se apenas um cadastro para prevenção de fraudes e para assegurar a cada munícipe o exercício de votação. O prazo de votação foi iniciado em 25 de junho e prorrogado em uma semana, de 11 para



18 de julho, como um esforço de ampliação da participação pelos munícipes. Eles puderam escolher até cinco propostas para inclusão no PLOA 2022, na área de abrangência de qualquer Subprefeitura. Feita a eleição, definiram-se as cinco propostas mais votadas de cada Subprefeitura. Ao todo, foram eleitas 162 propostas, visto que duas delas ficaram empatadas em número de votos e também foram consideradas.

Apresentam-se abaixo as 162 propostas votadas e eleitas pela população nesta etapa do Processo. Todas podem ser acompanhadas em sua integralidade (com o texto original integral, a identificação do autor e até mesmo número de votos recebidos) no portal Participe Mais.

Tabela 3 – Propostas eleitas (por Subprefeitura)

| TÍTULO PROPOSTA | SUBPREFEITURA |
|--|---------------------------|
| Implantação de Serviço Especializado em Abordagem Social (SEAS) no distrito. | Ermelino Matarazzo |
| Criação de equipamentos públicos de educação, cultura e esporte | Sé |
| Atendimento à população de rua e dependentes químicos da região | Sé |
| Piscinão nas imediações dos Bairros Vila Aurora, Agua Fria e Mandaqui | Santana/Tucuruvi |
| Construção da UBS Fontális II em endereço indicado | Jaçanã/Tremembé |
| Implantação de 3ª Faixa na Estrada de Ligação Chica Luisa, e dentre outras | Perus |
| Muro de arrimo no CDC Estrela | Aricanduva/Formosa/Carrão |
| Pátio de compostagem para alimentos orgânicos de feiras livres e poda de árvores | Ipiranga |
| Aumentar a equipe da subprefeitura (de logradouro e de poda) | Ipiranga |
| Construção de Unidade Básica de Saúde (UBS) no Jardim Brasília | Freguesia/Brasilândia |
| Implantação de Centro de Referência da Mulher | Jaçanã/Tremembé |
| Implantação de uma UPA de Porte II na periferia do Distrito de Pedreira | Cidade Ademar |
| Implantação de um Núcleo de Proteção à Violência da Mulher na Cidade Ademar | Cidade Ademar |
| Alocar a sede da Subprefeitura Freguesia/Brasilândia no território | Freguesia/Brasilândia |
| Criar polos culturais em locais ociosos/abandonados, entre outras propostas | Jaçanã/Tremembé |
| UPA 24 Horas na região | Ipiranga |
| Plantio de 30 mil árvores nas calçadas da região de São Mateus | São Mateus |
| Criação de mais áreas de lazer em toda a região | Parelheiros |

| TÍTULO PROPOSTA | SUBPREFEITURA |
|--|-------------------------------|
| Continuidade das obras da Elevatória 2 no Jardim Progresso | Parelheiros |
| Pavimentação de ruas e melhorias gerais na Chácara Progresso | Parelheiros |
| Criação de moradias populares na região do Jardim Progresso | Parelheiros |
| Implantação do Parque Cabeceira do Cabore | Campo Limpo |
| Implantação de equipe de ESF nas UBS dos 4 distritos da região da Penha | Penha |
| Base de GCM ambiental na região do Distrito Vila Andrade | Campo Limpo |
| Obras de melhoria nas vias de acesso da região | São Miguel |
| Implantação de um hospital na região Jardim Helena | São Miguel |
| Planos de Cargos Carreiras e Salários dos Servidores Nível Básico e Médio | Vila Prudente |
| Implementação dos parques Horto do Ipê, Capadócia e Parque Itapaiuna | Campo Limpo |
| Construção de um Hospital no distrito do Campo Limpo/Capão Redondo | Campo Limpo |
| Construção de uma Casa da Mulher na região | São Miguel |
| Ampliação da estrutura física da UBS Jd. Flor de Maio | Jaçanã/Tremembé |
| Parque Linear no Jd. Vila Formosa | Aricanduva/Formosa/ Carrão |
| Pavimentação de ruas especificadas, em Itaquera | Itaquera |
| Moradia de interesse social no Jd. Colorado | Aricanduva/Formosa/ Carrão |
| Atendimento 24 horas na AMA Wamberto Dias Costa | Santana/Tucuruvi |
| Implantação de Infraestrutura Verde, na forma que especifica | Mooca |
| Implantação de Infraestrutura Verde, na forma que especifica | Sé |
| Implantação de Infraestrutura Verde, na forma que especifica | Vila Mariana |
| Regularização Fundiária na região do Grajaú e demais localidades | Capela do Socorro |
| Criação da UPA de Vila Nova Cachoeirinha | Casa Verde |
| Implantar URSI na Vila Prudente | Vila Prudente |
| Atendimento especializado em geriatria nas UBS | Itaim Paulista |
| Três propostas para Mobilidade Urbana | Itaim Paulista |
| CAPS no Jd. Sto. Eduardo | Aricanduva/Formosa/ Carrão |
| Término de obras de ligação de avenidas da região | São Miguel |
| Reconstrução da ponte que passa sobre o córrego buracão no Bairro Sol Nascente | Perus |
| Implantação de um Hospital e Maternidade Municipal Perus e Distrito Anhanguera | Perus |
| Construção da UBS Jardim Jaraguá, e dentre outras | Perus |
| Aumentar o número de EMEI's na região da Vila Mariana. | Vila Mariana |
| Implantação de Centro de referência de saúde bucal | São Miguel |

| TÍTULO PROPOSTA | SUBPREFEITURA |
|--|-----------------------|
| Aumentar as equipes de ESF (Estratégia Saúde da Família) em Perus e Anhanguera | Perus |
| Saneamento básico e asfalto na região da Chácara Flórida | M'Boi Mirim |
| Construção de moradias sociais e de Cj.Habitacional próximo à Av.Roberto Marinho | Santo Amaro |
| Construção/transformação de UPA | Santana/Tucuruvi |
| Início das obras da Rua santo André Avelino | São Mateus |
| Mais iluminação, pavimentação e melhorias no transporte público em toda a região | Parelheiros |
| Prolongar ciclovia da Radial Leste no trecho entre Itaquera e Guaianases | Guaianases |
| Ações para redimensionamento de tráfego nas Av. Tucuruvi e Nova Cantareira | Santana/Tucuruvi |
| Reforma Geral do Hospital São Luís Gonzaga | Jaçanã/Tremembé |
| Construção da Ponte Veleiros/Jurubatuba | Capela do Socorro |
| Medidas para desafogar trânsito na Vila Curuçá e Itaim Paulista | Itaim Paulista |
| Construção de uma unidade da UPA no distrito do Itaim Paulista | Itaim Paulista |
| Urbanização do Córrego Rio das Pedras e continuação da Via Pública | Freguesia/Brasilândia |
| Verba para compra de terrenos e projetos de HIS | Campo Limpo |
| Construção de bibliotecas | M'Boi Mirim |
| Corredor Verde no local que especifica | Ipiranga |
| Coibir descarte irregular de lixo | Ipiranga |
| Aumentar o efetivo da Guarda Civil Metropolitana na cidade de São Paulo | Ermelino Matarazzo |
| Drenagem na Ponte antiga do Jd. Aracati | M'Boi Mirim |
| CRAS Raposo Tavares | Butantã |
| CAPS 3 em Vila Prudente | Vila Prudente |
| Casa da Mulher Brasileira na Zona Leste | Vila Prudente |
| Proibição e fiscalização de Empresas que causam grandes impactos e resíduos | Sapopemba |
| Executar o projeto Arco Leste e o projeto Arco Tietê | Itaquera |
| Três propostas para Mobilidade Urbana | Itaquera |
| Implantação base comunitária GCM em local que especifica | Cidade Tiradentes |
| Três propostas para Mobilidade Urbana | Guaianases |
| Construção da UBS VILA VERDE na região de Itaquera | Itaquera |
| Criar a casa da mulher brasileira na Zona Leste de São Paulo | Ermelino Matarazzo |
| Abertura da Avenida Mar Vermelho, situada no Parque Savoy City | Itaquera |
| Implantação de ciclofaixas e ciclovias | São Mateus |
| Construção da sede da Subprefeitura Cidade Tiradentes, entre outras | Cidade Tiradentes |



| TÍTULO PROPOSTA | SUBPREFEITURA |
|--|---------------------------|
| Programa de Reurbanização de Favelas, em local que especifica | Cidade Tiradentes |
| Ações para mitigar riscos em áreas inundáveis/deslizamentos | Cidade Tiradentes |
| Revitalização do Rio Tamandateí e área do Parque Dom Pedro II | Sé |
| Revitalização da Praça da rua Dauro Cavallaro | Butantã |
| Prédio próprio para transferência da UBS ESF Jardim Robru Messias José da Silva | Itaim Paulista |
| Troca dos brinquedos de praça na Av.Yervant Kissajikian, altura do número 272 | Santo Amaro |
| Implantação de 1 CEU na Cidade Ademar | Cidade Ademar |
| Construção de 2000 unidades de HIS's nos distritos de Cidade Ademar e pedreira. | Cidade Ademar |
| Ampliação do Parque do Trote, abrangendo a área do antigo Mart Center | Vila Maria/Vila Guilherme |
| Criação de um CEU Jardim Julieta no Terminal de Cargas situado na região | Vila Maria/Vila Guilherme |
| Arborização de Brasilândia e Freguesia com espécimes nativas da Mata Atlântica | Freguesia/Brasilândia |
| Criação de Unidades Habitacionais Populares para atender a famílias da região | Vila Maria/Vila Guilherme |
| Saneamento básico de qualidade incluindo limpeza de córregos e bueiros | Freguesia/Brasilândia |
| Hospital municipal integrado Vila Carrão | Aricanduva/Formosa/Carrão |
| Ampliação da Unidade Básica de Saúde Integrada Vila Medeiros | Vila Maria/Vila Guilherme |
| Urbanização e Regularização Fundiária das Comunidades Futuro Melhor e Sapo | Casa Verde |
| Reabertura total do Hospital Sorocabana com gestão direta e 100% SUS | Lapa |
| Revitalização e realocação da UBS/OS Vila Anglo na rua Palestra Itália | Lapa |
| Reestruturação de sistema de águas pluviais da Várzea da Barra Funda | Lapa |
| Implantar Programa Wi-fi Livre SP em todas as escolas da rede municipal | Mooca |
| Implantar Programa Wi-fi Livre SP em todas as escolas da rede municipal | Pinheiros |
| Espaço para acolhimento de pessoas em situação de rua nos distritos da região | Santo Amaro |
| Programa Wi-fi Livre SP em todas as escolas da rede municipal | Guaianases |
| Criar modelo padronizando o acesso aos bolsões residenciais, entre outros pontos | Santo Amaro |

| TÍTULO PROPOSTA | SUBPREFEITURA |
|--|---------------------------|
| Não permitir a instalação de grades/cercas ao redor das praças da região. | Pinheiros |
| Executar projeto e obras de drenagem no Jardim Piratininga | Penha |
| Implantar Serviço de Proteção à Crianças e Adolescentes vítimas de violência | Vila Maria/Vila Guilherme |
| Implantar Centro Dia do Idoso na região da Vila Maria/Vila Guilherme | Vila Maria/Vila Guilherme |
| Iluminação interna e revitalização das praças Aureliano Leite e Mal. Bittencourt | Lapa |
| Implantar Casa de Parto - Centro de Parto Normal | Pirituba/Jaraguá |
| Revitalização do trecho Viela Sanitária do Uberabinha | Vila Mariana |
| Projeto para profissionalização dos catadores de materiais recicláveis | Mooca |
| Diversas ações de saneamento básico | Butantã |
| Criação e implementação o Parque do Rio Bixiga | Sé |
| Hospital em Cangaíba | Penha |
| UPA 24 HORAS em Cangaíba | Penha |
| Criar parcerias para inserção de pessoas em situação de rua em negócios sociais | Pinheiros |
| Urbanizar e Desenvolver favelas e comunidades do Distrito do Cangaíba | Penha |
| Conselho Tutelar específico para o Distrito da Cachoeirinha | Casa Verde |
| SASF e Proteção Social Básica a Domicílio para região do Boi Malhado | Casa Verde |
| Retomada do Circo Escola, com reforma e investimentos no local | Butantã |
| Implantação de 2 ecopontos na região | Sapopemba |
| Elaboração de planejamento orçamentário para manutenção dos parques da região | Sapopemba |
| Manutenção e implantação de UBS na região | Sapopemba |
| Construção de uma UPA na região da Vila União | Sapopemba |
| Construção de ponte no Jardim Morais Prado | Capela do Socorro |
| Implantação de CEU na região da Vila Santa Catarina | Jabaquara |
| Implantação de Centro de Especialidades e exames laboratoriais | Jabaquara |
| Ampliar a rede de sacolões municipais e o Programa de Combate ao desperdício | Mooca |
| Implantação de Casa de abrigo para Mulheres em situação de rua ou violência | Jabaquara |
| Implantação de Escola Técnica com foco na Saúde e Informática em local sugerido | Jabaquara |
| Ampliar a rede de sacolões municipais e o Programa de Combate ao desperdício | M'Boi Mirim |



| TÍTULO PROPOSTA | SUBPREFEITURA |
|--|----------------------|
| Construção de uma UPA Porte 3 na Cidade Ademar | Cidade Ademar |
| Ampliar os pontos de coleta de lixo na Rua Dianópolis e entorno | Vila Prudente |
| Implantação de Parque linear ao redor da SABESP, no Alto da Boa Vista. | Santo Amaro |
| Compostagem em cada subprefeitura; Reformulação Programa Hortas e Viveiros | Guaianases |
| Criação de um ecoponto no Jardim Iguatemi | São Mateus |
| Implantação de praça na região | São Mateus |
| UBS e USF na região do Peri Alto | Casa Verde |
| Novas UBS, com indicação de localidades | Butantã |
| Implantação de Unidade Básica de Saúde na região do Largo da Batata | Pinheiros |
| Adaptação de guias orientadoras para deficientes visuais no Brás | Mooca |
| Criar um Centro de Iniciação Esportiva do Fundão | M'Boi Mirim |
| Implementação de Unidade Básica de Saúde | Vila Mariana |
| Diversas propostas de requalificação viária e rede de ciclovias | Ermelino Matarazzo |
| Diversas propostas de requalificação viária e rede de ciclovias | Guaianases |
| Diversas propostas de requalificação viária e rede de ciclovias | Pinheiros |
| Reforma no Terminal Britânia - Anhanguera | Perus |
| Hospital Mandaqui: Reforma Geral, Ampliação de Leitos e Aquisição de Equipamento | Santana/Tucuruvi |
| URSI Ermelino Matarazzo | Ermelino Matarazzo |
| Ampliação do Plano Emergencial de Calçadas para vias arteriais e coletoras | Vila Mariana |
| Ampliação do Plano Emergencial de Calçadas para vias arteriais e coletoras | Cidade Tiradentes |
| Construção de CEU no Jardim Aristocrata | Capela do Socorro |
| Levantamento para conservação/recuperação dos rios e nascentes contaminadas | Jabaquara |
| Criação de restaurante comunitário | Capela do Socorro |
| Lombadas eletrônicas/radares de velocidade em frente a escolas que especifica | Lapa |
| Construção de um dos CAPS na proximidade do território indígena Guarani | Pirituba/Jaraguá |
| Coleta Seletiva, gestão de resíduos sólidos e Ecoponto | Pirituba/Jaraguá |
| Construção de três Centros para Juventude | Pirituba/Jaraguá |
| Implantação de Centro Cultural Multiuso de Abrangência Regional | Pirituba/Jaraguá |



Em sequência, realizou-se a análise de viabilidade das propostas sugeridas, priorizadas e, por fim, eleitas pela sociedade civil. As contribuições foram encaminhadas, conforme a área temática, às Secretarias Municipais para que fossem realizadas avaliações sob os critérios técnico, jurídico e orçamentário.

Para cada proposta foi elaborada uma ficha, de modo a facilitar e uniformizar a análise das Secretarias, conforme o modelo a seguir. Em seguida, o conjunto de fichas foi encaminhado por meio de processo administrativo eletrônico, juntamente com orientações de preenchimento, para a devolução das avaliações. As Secretarias deveriam apontar eventuais dificuldades ou questões relacionadas à competência pela análise, de forma que a proposta pudesse ser redirecionada ou até mesmo ter sua avaliação feita de forma compartilhada por duas ou mais Secretarias, o que se concretizou em alguns casos.

Cada ficha continha campos relacionados à viabilidade ou à inviabilidade da proposta. Uma vez considerada viável (total ou parcialmente), a Secretaria responsável deveria redigir um compromisso, ou seja, uma especificação de quais entregas seriam realizadas com base na proposta original do município. Este campo ganha especial importância em vista da extensão de determinadas propostas, já que muitas vezes estas não são realizáveis de maneira completa e acabam tendo suas viabilidades cumpridas de maneira parcial. Da mesma forma, o compromisso fixa as entregas que serão realizadas no ano de exercício da LOA, já que muitas propostas necessitam de mais tempo (mais de um ano, por exemplo) para sua completa implementação.

É importante considerar que nem todas as propostas viáveis são inovadoras, não se tratando apenas de novas ações ou novos projetos. Várias delas abrangem ações já em curso, para atender a objetos anteriormente identificados e encaminhados, porém reforçam a urgência e a necessidade da população em relação a essas demandas. Especificamente nesses casos, tais ações foram consolidadas e identificadas com a demanda coletada no Orçamento Cidadão.

EXEMPLO DE FICHA DE PROPOSTA

| DADOS DA PROPOSTA | |
|--------------------------|--|
| PROPOSTA N° | 2046 |
| SUBPREFEITURA | Vila Maria/Vila Guilherme |
| TÍTULO DA PROPOSTA | Implantar Centro Dia do Idoso na região da Vila Maria/Vila Guilherme |
| DESCRIPTIVO DA PROPOSTA | Implantar Centro Dia do Idoso na região da Subprefeitura Vila Maria/Vila Guilherme |

| COMPETÊNCIA | |
|---------------------------|---|
| RETORNAR ATÉ 26/07 | <p>QUESTIONAR COMPETÊNCIA</p> <p><input type="checkbox"/> Marque este item se sua Secretaria/Subprefeitura/Órgão não for responsável pela implementação da proposta. Indique no campo a seguir a Secretaria/Subprefeitura/Órgão responsável:</p> <p>_____</p> <p><i>[ao marcar este item não é necessário preencher o restante da ficha]</i></p> |
| | <p>COMPETÊNCIA COMPARTILHADA</p> <p><input type="checkbox"/> Marque este item se sua Secretaria/Subprefeitura/Órgão for responsável pela implementação da proposta em conjunto com outra Secretaria/Subprefeitura/Órgão. Indique qual(is):</p> <p>_____</p> |

| ANÁLISE DA PROPOSTA | |
|----------------------------|--|
| RETORNAR ATÉ 20/08 | CRITÉRIO TÉCNICO |
| | <p>ANÁLISE E COMENTÁRIOS</p> <p>A meta 17 do Programa de Metas (2021-2024) prevê a implantação de 16 Centros Dia para Idosos garantindo a presença de ao menos de 1 serviço dessa tipologia por subprefeitura</p> |
| | <p>PARECER TÉCNICO FINAL</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> Proposta viável, total ou parcialmente <input type="checkbox"/> Proposta inviável</p> |
| | CRITÉRIO JURÍDICO |
| | <p>ANÁLISE E COMENTÁRIOS</p> <p>Não há óbice do ponto de vista jurídico.</p> |
| | <p>PARECER JURÍDICO FINAL</p> <p><input type="checkbox"/> Proposta viável, total ou parcialmente <input type="checkbox"/> Proposta inviável</p> |
| | CRITÉRIO ORÇAMENTÁRIO |

| | |
|---|---|
| ANÁLISE E COMENTÁRIOS | Há previsão orçamentária para a proposta em questão. |
| PARECER ORÇAMENTÁRIO FINAL | <input checked="" type="checkbox"/> Proposta viável, total ou parcialmente <input type="checkbox"/> Proposta inviável |
| AVALIAÇÃO FINAL DA PROPOSTA | <input type="checkbox"/> Proposta viável, total ou parcialmente - já em execução <input checked="" type="checkbox"/> Proposta viável, total ou parcialmente - novo projeto <input type="checkbox"/> Proposta inviável |

| | | |
|---------------------------|--|--|
| RETORNAR ATÉ 20/08 | COMPROMISSO | |
| | Em caso de Avaliação final viável , é necessário especificar/detalhar o que será realizado em 2022. Este campo é especialmente relevante caso a proposta do munícipe seja parcialmente viável ou muito abrangente/genérica. Caso a proposta necessite mais de um exercício financeiro para implementação recomenda-se que o COMPROMISSO delimite o que será realizado no ano de vigência da LOA (2022). | |
| | COMPROMISSO | Implantação de 4 Centros Dia para Idosos no território municipal no exercício de 2022. |
| | AÇÕES ORÇAMENTÁRIAS (PROJETO/ATIVIDADE) | 93.10.6154 |
| | ODS | 10 |
| | PdM | Meta 17 |

A análise da proposta também foi acompanhada pela indicação das dotações orçamentárias a serem utilizadas no PLOA, assim como pela indicação da meta associada ao Programa de Metas e aos Objetivos de Desenvolvimento Sustentável (ODS), o que dá uma maior sustentação às propostas consideradas viáveis. Essa indicação é importante, pois faz a devida correlação entre a Lei Orçamentária e outros instrumentos de planejamento municipal, e permite um acompanhamento mais apurado da execução no curso do ano de vigência da LOA em si, embora, importante ressaltar, a dotação orçamentária possa não ser destinada exclusivamente para o custeio da proposta analisada.



Importante ressaltar que as propostas foram formalmente inseridas ao PLOA 2022, na forma de seu Volume 8, referente à participação popular e à já citada análise de viabilidade por parte das Secretarias envolvidas.

Para fins de monitoramento, cogitou-se a elaboração de um projeto específico para cada proposta considerada viável, com detalhamento de prazos, custos, responsáveis, entregas parciais etc. Este nível de detalhamento, contudo, não foi um objetivo do atual processo.

A etapa seguinte, de consolidação do PLOA 2022, foi interna à Secretaria Municipal da Fazenda e consistiu na elaboração dos volumes da proposta orçamentária do Município. Nessa etapa é feita uma verificação quanto aos saldos orçamentários orçados nas dotações apontadas pelas Secretarias Municipais, de forma que haja recursos suficientes para a efetivação dos respectivos compromissos. Finalizada a elaboração, o Projeto de Lei é entregue pelo Prefeito à Câmara Municipal.

Em prosseguimento, no período de 08 a 24 de novembro de 2021, foi realizada a etapa de Audiências Públicas Devolutivas, que é, de fato, uma prestação de contas às cidadãs e aos cidadãos em relação às análises de viabilidade. Nessa etapa, foram realizados 10 eventos online, sempre após o horário comercial e em dias úteis, trazendo discussões focadas em 3 ou 4 Subprefeituras por dia. Nelas eram expostas as análises de viabilidade das 162 propostas eleitas, sendo comentadas abertamente por representantes enviados pelas Secretarias Municipais responsáveis. As audiências foram realizadas pela plataforma Microsoft Teams, e transmitidas simultaneamente pelo YouTube, no perfil da Coordenadoria de Planejamento (COPLAN). A participação dos munícipes se deu também pela plataforma Microsoft Teams, onde foi aberto espaço para que pudessem se manifestar livremente por escrito, ou também expressar manifestações orais mediante inscrição prévia, via formulário eletrônico. Foram dados três minutos livres para que cada pessoa interessada fizesse suas considerações, havendo a possibilidade de abertura do espaço de fala para as demais pessoas interessadas e não inscritas previamente, caso houvesse disponibilidade de tempo durante o evento. As audiências ficaram salvas na página do YouTube de COPLAN ([SF-SUPOM-COPLAN - Coordenadoria de Planejamento](#)), com visualização pública e aberta a qualquer interessado. O calendário e os links para acessar os eventos gravados está disposto abaixo.

Tabela 4 – Datas e links das Audiências Devolutivas (por Subprefeitura)

| Datas | Subprefeituras | Links de transmissão no Youtube |
|--------|---|---|
| 08/nov | Sé/Lapa/Pinheiros | https://youtu.be/9M6ek7x-t2Q |
| 09/nov | Casa Verde/ Freguesia_ Brasilândia/ Perus/Pirituba_ Jaraguá | https://youtu.be/ShBj-VsMDZs |
| 10/nov | Santana/Vila Maria_ Vila Guilherme | https://youtu.be/WeMt3Mpy4_0 |



| Datas | Subprefeituras | Links de transmissão no Youtube |
|--------|--|---|
| 11/nov | Capela do Socorro/Parelheiros/Cidade Ademar | https://youtu.be/YdSveJjg84Q |
| 16/nov | Santo Amaro/Jabaquara/Vila Mariana/Ipiranga | https://youtu.be/M9KVOkv_Hdo |
| 17/nov | Butantã/Campo Limpo/M Boi Mirim | https://youtu.be/vHf2QoVcl6w |
| 18/nov | Ermelino Matarazzo/São Miguel/Itaim Paulista | https://youtu.be/liEza6lggUs |
| 22/nov | Itaquera/Penha/Aricanduva | https://youtu.be/bYVrOBBvqrl |
| 23/nov | Mooca/Vila Prudente/Sapopemba | https://youtu.be/loAQHukhH00 |
| 24/nov | Guaianases/São Mateus/Cidade Tiradentes | https://youtu.be/y8LOWtlrtNE |

Ainda no contexto da transparência, merece destaque o fato de que todas as 3.130 propostas recebidas estão disponíveis para consulta no portal Participe Mais (<https://participemais.prefeitura.sp.gov.br/budgets>). Além das propostas em si, estão disponíveis informações sobre o status (priorizada ou não, eleita ou não), o número de votos que recebeu na etapa de voto popular, além das análises de viabilidade elaboradas pelas Secretarias Municipais, no caso das propostas eleitas. Todos esses dados são públicos e disponíveis a qualquer interessado.

Por fim, está prevista a realização de uma etapa de monitoramento da efetiva implementação das propostas, cujo compromisso foi firmado pelas Secretarias Municipais responsáveis. Para tanto, e tendo em conta que não é possível um acompanhamento detalhado de cada proposta, posto que não há necessariamente um projeto executivo associado a cada uma (com prazos, custos, cronogramas de implementação, etc.), o monitoramento será realizado pela publicização de informações referentes a elas no curso do exercício de 2022, atualizadas quadrimestralmente e disponibilizadas em área específica da plataforma ParticipeMais, sendo realizadas durante os meses de maio, setembro e janeiro.

Avaliação do processo e conclusões

A realização do processo participativo do Orçamento Cidadão teve como principal diretriz a busca por mais efetividade quanto ao cumprimento das propostas dos munícipes e, nesse sentido, atingiu o objetivo proposto. Houve especial atenção ao fato de que as propostas apresentadas diretamente pela população fossem de fato incluídas no Projeto de Lei Orçamentária Anual e efetivamente tivessem algum tipo de compromisso viável previsto. Para o PLOA 2022, **84 propostas** foram consideradas viáveis ou parcialmente viáveis, um aumento de 20% em relação ao ano anterior (há ainda uma outra proposta que foi posteriormente reavaliada pela Secretaria Municipal de Cultura no curso das Audiências Devolutivas, sendo considerava viável, com recursos disponíveis no PLOA2022, ainda que não tenha integrado a relação das propostas anexadas formalmente à peça



orçamentária). A realização de todo o processo foi, portanto, bem-sucedida em seu principal propósito.

Do ponto de vista normativo, o processo teve o devido embasamento, sendo regulamentado pelo Decreto 59.574/2020, que expõe, em linhas gerais, o funcionamento e as etapas de realização. De forma ainda mais detalhada, foram publicadas as Portarias SF nº 4/2021 e nº 73/2021, que especificam as etapas de participação popular e a realização das Audiências, respectivamente.

Merece destaque o envolvimento dos 32 Conselhos Participativos Municipais, que atuam nos territórios das 32 Subprefeituras e foram peça importante no processo, especialmente na etapa da priorização das propostas, ainda que de forma heterogênea entre as diferentes Subprefeituras. A atuação do CPM na definição das prioridades locais - sua atribuição específica - valorizou o processo e deu relevância ao próprio Conselho, que se provou um valioso canal de comunicação e interação da sociedade com o Poder Público, visto que é composto por representantes da população local.

O portal Participe Mais foi uma importante conquista para o Orçamento Cidadão, dando transparência e respaldo ao acompanhamento das etapas. Além disso, por conta da impossibilidade de encontros presenciais devido à COVID-19, o portal permitiu a participação do público em geral com o Poder Público, servindo para abrigar diversas outras iniciativas que envolvem audiências ou consultas públicas conduzidas pela Prefeitura.

Inicialmente, a plataforma foi implantada para o processo participativo do orçamento, no curso do ano de 2020, e é usada por outros entes que buscam propiciar aos cidadãos uma instância participativa (na Prefeitura de Madri, recebe o nome de Consul). Trata-se de uma solução técnica que procura atender as peculiaridades e exigências das demandas da cidade de São Paulo. É, ainda, de baixo custo, uma vez que é concebida com código aberto. A implantação do Participe Mais foi conduzida pela equipe da Supervisão para Assuntos de Governo Aberto (SAGA), da Secretaria de Governo Municipal, como um portal que consolide as iniciativas do Município que demandam participação social.

Merece registro, ainda, o incremento na transparência do processo. Todas as etapas foram publicadas e disponibilizadas amplamente, desde as propostas recebidas até as análises de viabilidade efetuadas pelas Secretarias municipais, segundo os critérios técnicos, jurídicos e orçamentários. Todas as ponderações formuladas pelas secretarias municipais foram publicadas e estão disponíveis no site do Participe Mais.

Ademais, confirmou-se o bom funcionamento das Audiências Públicas Devolutivas, em que representantes das Secretarias foram convocados para apresentar as razões de viabilidade ou inviabilidade final de realização de cada proposta, bem como esclarecer dúvidas da população em geral, numa verdadeira prestação de contas à sociedade. Importante mencionar o caráter pacífico



e propositivo dos eventos ocorridos, respeitando-se os espaços destinados à população interessada e aos membros enviados pelo Poder Público.

Destaque também para a participação dos Conselhos Participativos Municipais (CPM), por todo o empenho e dedicação empregados, que se coaduna com a função a eles atribuída pela legislação, e ainda fortalece o sentido do órgão e o aproxima das demandas da sociedade civil. Importante mencionar que a participação dos conselheiros foi explicada e detalhada em uma série de reuniões prévias com os representantes em questão, perpassando as 32 Subprefeituras, de forma a sanar dúvidas e demais pontos e explicar como se daria todo o processo de priorização.

Algumas inovações técnicas também foram implementadas neste ano, em especial quanto à obrigatoriedade de vínculo com as metas da Agenda Municipal 2030 e com o Programa de Metas, nos quais, caso houvesse vinculação dos compromissos com algum deles, deveria ser indicado o número da meta específica.

Deve-se reconhecer o sucesso deste modelo de participação social na elaboração do PLOA, em especial pela incorporação de 84 propostas consideradas viáveis à Lei Orçamentária Anual de 2022, que terão acompanhamento e monitoramento direto por parte das equipes responsáveis. Isso fortalece o compromisso estabelecido pelo Poder Público, além de conferir a devida e necessária transparência ao processo como um todo.